

## 第七章 貧窮與富裕

ding  
Taiwan

### 第一節 經濟發展

#### 經濟成長

在一百年前清朝統治末期，臺灣是一個以農業為主的社會。當時陸路交通不便，從中部鹿港到北部淡水，主要經由海路。臺灣沿岸水淺多礁，船隻必須繞航，故鹿港到淡水的航運費用比臺灣到福建沿岸昂貴。劉銘傳擔任臺灣巡撫時，著手建設臺灣。至日治時期，臺灣全面而有系統的建設方始展開，由基隆到高雄的縱貫鐵路即在這時期完成。臺灣的農業亦在日治時期迅速發展；如灌溉埤圳的興建、農作物新品種的引進、化學肥料的施用等。這些建設成為日後臺灣長期經濟發展的基礎。

圖 7-1 縱貫鐵路完成於日治時期。

圖 7-2 十大經濟建設計畫，開創了臺灣經濟的春天。圖為蘇澳港。

第二次世界大戰結束以後，國民政府接收臺灣。戰後初期，臺灣的物價飛漲，影響各種交易與生產活動。民國三十九年韓戰爆發，美國提供臺灣大量的軍事與經濟援助。此後，混亂的經濟始得穩定。

戰後的臺灣就業人口比率增加，儲蓄率亦高；由於投入生產活動的勞力與資金增加，產出自然亦快速增加。在政府與人民的共同努力下，創造了臺灣的經濟奇蹟，普遍地提升國民所得。例如，臺灣目前有不少外籍勞工，這表示臺灣的所得水準高於外勞的國家。

#### 產業重心的變遷

二十世紀初，臺灣平均每一百位就業者中，有七十五位是農民。到了民國八十年代中期，只剩十位是農民，三十九位在工業部門工作，超過半數的人口從事服務業。

圖 7-3 臺灣產業產品價值比例。

由於臺灣農地有限，人口眾多，生產活動自農業移轉至服務業是呼應自然條件的發展方向。百年來臺灣的就業結構有如此大的變化，父母與子女從事不同行業者

比比皆是。

Understanding  
Taiwan



## 對外貿易

早在十七世紀，荷蘭商船就將臺灣的鹿皮運銷日本，砂糖運銷歐洲。明鄭時期，清廷下海禁之令，封鎖兩岸間的往來，鄭成功父子即以臺灣為根據地和世界各地進行海上貿易，以破解封鎖。十九世紀末，臺灣茶葉在美國市場曾占有重要地位。日治時期，臺灣出口米、糖以換取工業製品。民國四十、五十年代，臺灣以出口輕工業產品換取工業原料及機器設備，生產活動的重心開始自農業移轉到工業。爾後，貿易的內容不斷更新，至民國八十年代以後，高科技產品漸成為最重要的出口品。

臺灣的資源種類有限，但這並不表示我們只能消費這些資源所生產的產品。透過國際貿易，我們可以用臺灣所擅長生產的產品交換世界各國的產品。即便是生產活動，也未曾受到自然資源的限制。例如，臺灣不產棉花，但靠進口棉花同樣能促成民國四十、五十年代棉紡織業的蓬勃發展。對外貿易實為臺灣經濟發展的重要動力。

圖 7-4 民國四十、五十年代棉紡織業是臺灣經濟發展的先鋒。

圖 7-5 中小型企業以外銷為主，開創了臺灣經濟奇蹟。

圖 7-6 民國八十年代以後，政府積極發展電子、資訊等高科技精密工業，以突破工業轉型的瓶頸。

### 【研究與討論】

1. 請你選定幾個項目比較由農業社會轉型為工業社會所產生的變化。
2. 討論臺灣未來對外貿易可以發展的項目。

## 第二節 富裕之後

### 財富分配

隨著經濟的快速成長，臺灣的家庭平均所得不斷提升。但家庭與家庭之間的所得差距，其中有何變化？就近四、五十年的觀察，臺灣的家庭間所得差距，有相當

<文中圖照片資訊因未獲授權，暫不提供>

轉折性的變化：民國七十年代之前，臺灣一般家庭的所得比較平均，之後漸有不平均的傾向。在貧富差距的擴大下，勞方與資方的糾紛亦日漸嚴重。所得不均已成為臺灣當前討論「經濟公平」的重要議題。

圖 7-7 到國外旅遊是民國八十年代以後的新休閒方式，顯示臺灣經濟成長後國民生活水準提高。

圖 7-8 維護環境品質，有賴全國民眾環保意識的覺醒。圖為福山植物園，保留了一些原始林相。

### 環境問題

早期臺灣山林青翠，有美麗島之稱，然而經過三個世紀的發展，尤其最近數十年來土地的過度利用，造成現在無雨則旱，有水則澇，環境品質惡化，居住品質低落，這些都是經濟成長的代價。

經濟成長與環境保護並非必然衝突，先進國家的經驗顯示，隨著所得的提高，人民對於環境品質越加講究。富環保意識的民眾會對政府、企業界施壓，要求改善環境品質。臺灣過去的政治保守，即使經濟的發展侵害了我們的生存空間，抗議的聲音也無法有力地傳達出來。近年稍有改變，但臺灣未來環境能否改觀，更賴全國民眾環保意識的覺醒，資源回收與再生的貫徹。

圖 7-9 未經妥善處理的垃圾，隨意傾倒，造成河川和空氣污染。

### 公平競爭

國民政府的經濟思想本以公營為重，戰後接收日本人留在臺灣的產業，如銀行、糖、肥料、石油、鹽、菸酒、郵電、鐵路、公路等等，形成公營事業的主幹。其中糖業與肥料業在日治時期原為民營事業，亦改為公營。公營事業要有廉潔而且高效率的行政機構為基礎，才可能成功。俗話說：「官屋漏，官馬瘦」，公營事業因為缺乏效率，要生存下去往往需依賴官方授予獨占的地位。獨占的結果使公營事業更加缺乏競爭力。世界各國公營事業都碰到同樣的問題，所以民國七十年代以來，「公營事業民營化」乃成為我國努力的目標。至於國民黨在一黨獨大時期發展壯大的黨營事業，名義上雖然也算民營，卻是依賴政治勢力呵護的結果。

圖 7-10 公營事業民營化是民國七十年代以來的世界潮流。

在政治逐漸開放的年代，經濟的公平競爭與自由化是當前努力的方向，往昔獨占

<文中圖照片資訊因未獲授權，暫不提供>

性的事業，應有更多開放的空間。

Understanding

Taiwan

開放民間的競爭市場與國際競爭，是世界各先進國家經濟發展的基石，臺灣正朝此一方向努力。

### 回饋社會

創造利潤固然是企業家努力的成果，但社會整體亦有其貢獻。近年各民營企業紛紛成立各種文教或文化基金會，以舉辦各類文化、藝術活動或贊助學術研究的方式回饋社會，使我們的休閒生活更為豐富，也提高了國人的藝術欣賞水平。這種取之於社會用之於社會的行為，是值得鼓勵的。

### 【研究與討論】

1. 臺灣的經濟發展造成了哪些問題？
2. 公營事業民營化是臺灣近年來努力的方向，請就已經民營化的公營事業中，選擇一種做調查報告。